

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ, ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И  
ИННОВАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. Ж. БАЛАСАГЫНА  
Школа докторантуры  
PhD программа по направлению «Юриспруденция»**

*На правах рукописи  
УДК:341:502/504(575.2)(043)*

**ОСМАНОВА АЛМАЗА МАМЕДОВНА**

**АБСТРАКТ**  
диссертационной работы  
на тему:  
**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С  
ХВОСТОХРАНИЛИЩАМИ И ГОРНЫМИ ОТВАЛАМИ**  
представленной на присвоение степени доктора философии (PhD) по  
направлению «Юриспруденция»

**Научные руководители:** доктор юридических наук, профессор  
**Рысмендеев Б.Дж.**

кандидат юридических наук, профессор  
**Сактаганова И.С. (Республика  
Казахстан)**

**Бишкек-2026**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** На сегодняшний день, в целях экономического и социального развития Кыргызстан успешно развивает конкурентоспособную и «экспорториентированную» горнодобывающую промышленность, опирающуюся на собственные минерально-сырьевые, управленческие и технологические ресурсы. Как независимое суверенное государство, Кыргызская Республика формирует политику совершенствования горнопромышленного сектора с учетом сохранения уникальности экосистем страны для будущих поколений. Поэтому данный сектор социально-экономического развития учитывает, прежде всего, права своих граждан на благоприятную для жизни окружающую среду (ст.49 Конституции КР), на рациональное и безопасное использование природных ресурсов, составляющих национальное богатство страны (п.2 ст.16 Конституции КР).

Загрязнение окружающей среды, отдельных элементов эко- и биосистем является одним из видов негативных последствий, сопутствующих горнодобывающему производству при обращении хвостохранилищ и горных отвалов. Данная сфера отношений представляет особый интерес в контексте вопроса о соотношении интересов развития экономики и принципов рационального и безопасного обращения. Конфликт социальных интересов во многом способны создавать рыночные механизмы развития горнопромышленного сектора экономики, стремящиеся к прибыли, коррупционные схемы, сопутствующие движению крупного капитала на сырьевом рынке в то время, как сфера обращения с хвостохранилищами и горными отвалами является опасной не только для окружающей среды, но и для человека. Поэтому участие государства в качестве основного субъекта ответственности в исследуемых отношениях является ключевым, системообразующим.

Роль государства в лице его уполномоченных органов актуализируется в связи с запросами самой отрасли на компетентное и ответственное регулирование и управление. Риски, которые несут в себе транснациональные катастрофы, охватывают приграничные районы, а в случае распространения загрязнений по водотокам и отдаленные в территориальном масштабе государства. Возникший или могущий возникнуть в результате транснациональных аварий и катастроф ущерб окружающей среде и человеку становится одной из причин международно-правового сотрудничества государств в решении вопросов по снижению

рисков, предотвращению негативных последствий, в том числе, при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами.

Международно-правовая консолидация государств способствует поиску новых правовых и технологических решений в обеспечении экологической безопасности как на международном, так и на внутригосударственном уровнях. Практика международного сотрудничества подтверждает тесную взаимосвязь, при которой международное право становится мощным катализатором совершенствования национальных правовых доктрин и политик по обеспечению экологической безопасности при обращении хвостохранилищ и горных отвалов.

Выбранная тема исследования подтверждает свою актуальность не только в связи с бурным развитием горнопромышленной отрасли, но развитием правовой системы Кыргызской Республики. Государство при этом выступает в качестве высокопрофессионального регулятора, это дает возможность максимально эффективно управлять всем процессом на всех циклах жизнедеятельности хвостохранилищ и горных отвалов, с учетом мотивированной и сбалансированной политики, что очень важно при обращении в природными ресурсами в целом. В данном отношении только государство способно установить правила баланса, установив ограничения посредством таких инструментов, как: разрешительная система (лицензирование, инвестирование и др.), контрольно-надзорная и ревизионная система (инспектирование, мониторинг, экспертиза и др.), а также институты юридической ответственности за нарушение норм, регламентирующих порядок обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами.** Данное исследование является инициативным. Основаниями для данного исследования послужили международно-правовые доктрины, выраженные в докладах Комиссии ООН по международному праву, системных документах международного права в сфере исследуемых вопросов, национально-правовых стратегиях, концепциях и отчетах Кыргызской Республики.

**Цели и задачи исследования.** Целью настоящего диссертационного исследования является комплексный правовой анализ вопросов международно-правового регулирования возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, а также сравнительно-правовой

анализ действующего законодательства и нормативно-правового материала Кыргызской Республики в данной сфере исследования.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

- определить роль и значения международного права в регулировании сферы обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;

- рассмотреть развитие института деликтологии в сфере обращения экологии в целом и при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами в частности;

- рассмотреть особенности регулирование правоотношений в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами в Кыргызской Республике;

- дать характеристику международного и трансграничного правонарушения в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;

- рассмотреть субъекты ответственности за нарушения в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами в международном праве;

- определить статус органов, имеющих функциональные полномочия в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;

- исследование международно-правовых вопросов возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в том, что представленное к защите исследование представляет собой одну из первых попыток комплексного исследования вопросов международно-правового регулирования возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами. В работе был собран, рассмотрен и проанализирован теоретический и практический материал в международно-правовом аспекте по исследуемой тематике, а также с позиции влияния международного права на развитие национально-правовой системы Кыргызской Республики. В работе были рассмотрены новейшие международно-правовые разработки, обновленное законодательство и нормативно-правовое регулирование Кыргызской Республики, а также статистические и технологические данные по вопросам обеспечения экологической безопасности на хвостохранилищах и горных отвалах в Кыргызской Республике.

**Практическая значимость работы** состоит в том, что результаты проведенного исследования могут быть использованы для дальнейшего углубления теоретических разработок по теме исследования, а также использованы при совершенствовании экологического и природоохранного законодательства Кыргызской Республики, в том числе в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами. Материалы диссертационного исследования могут применяться в учебном процессе при изучении таких дисциплин как «Международное право», «Экологическое право», «Административное право», «Конституционное право», «Гражданское право», «Уголовное право».

### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту:**

1. Характер международно-правового регулирования является превентивным и рекомендательным, и его главная задача в деле обращения с хвостохранилищами и горными отвалами состоит в организации международно-правовой системы предотвращения различного рода негативных последствий. Международное право в данном случае, выполняет роль инициатора развития, совершенствования национально-правовых систем, консолидации и институционализации вопросов предупреждения наступления негативных последствий. Это обусловлено правовой природой международного права, в основе структуризации которого находятся его принципы. В сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами международное право выражается через ряд принципов, в числе которых принцип предосторожности и принцип невмешательства, противопоставляемые санкционному воздействию на правонарушителей.

2. В научно-правовой теории Кыргызской Республики необходимо развивать институт деликтологии в сфере обращения экологии в целом и при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами в частности, потому, как данный институт функционирует в юрисдикции национального (внутригосударственного права). Формирование деликтного права в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, включающему деликты в области трансграничных правонарушений должно опираться на формально определенный в законодательстве Кыргызской Республики обязательственный комплекс нормативов, а также на нормы-запреты для субъектов данных правоотношений. В рамках деликтного права необходимо ориентировать правоприменительную практику на взаимосвязь и взаимозависимость отраслевых и процессуальных законов, определяющих объемы, содержание и границы правового поведения участников отношений

в сфере обращения с хвосто-хранилищами и горными отвалами с законодательством о правонарушениях, конкретизирующих признаки противоправности в составах административных право-нарушений, уголовно наказуемых преступлений, а также признаки материальной ответственности, регламентируемой гражданским законодательством.

3. Регулирование правоотношений в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами в Кыргызской Республике нуждается в реформировании с учетом развития мировых технологий, обеспечивающих безопасность хвостохранилищ и горных отвалов, развития международных отношений и международного права в данной сфере отношений, а также принимая во внимание осознание экологических проблем как на национальном (государственном) уровне, так и в международно-правовой практике. Необходимость реформирования обусловлена также тем, что нормы ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах» уже не успевают за тенденциями развития, предопределяющими и качество правового регулирования. Более того, со времени выхода Закона изменилась государственно-правовая политика в данной сфере деятельности, Кыргызская Республика стала участницей множества Конвенций и двусторонних международных договоров в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности. С течением времени на международно-правовой арене изменяются актуальные сферы внутри отрасли и способы разрешения трансграничных конфликтов в исследуемой сфере деятельности. Основная регламентация правового режима обращения с хвостохранилищами и горными отвалами в Кыргызской Республике осуществляется посредством подзаконных нормативно-правовых актов. В данном смысле, в законодательном режиме (в ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах») необходимо унифицировать гармонизировать технолого-технические, нормативно-правовые, социальные, политико-правовые, экономико-финансовые и другие требования, формирующие специфику отрасли, а также институализировать регламентацию трансграничных правоотношений в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

4. Анализ вопросов международного и трансграничного правонарушения подтверждает, что международное право не устанавливает обязанности государств возмещения любого невинного причиненного вреда. Ответственность может наступить только в случае заключения специальных соглашений, в которых обязанность возмещения ущерба

предусматривается на паритетных основаниях с учетом конкретизации видов источников опасности. В данной связи следует институционализировать и гармонизировать национальное, региональное и глобальное международное регулирование по вопросам ответственности за трансграничное правонарушение. Отсутствие институциональных правовых критериев, позволяющих оценить и регламентировать все возможные аспекты обеспечения безопасности трансграничных экосистем, осложняет не только применение института международной ответственности, но и замедляет процесс развития международного и внутринационального права в исследуемой и сопредельных отраслях права экологической безопасности.

5. ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах» необходимо синхронизировать с действующими подзаконными актами в определении статуса органов, имеющих функциональные полномочия в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами. ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах» следует персонифицировать обязательственный комплекс отношений, стороной которых является эксплуатирующие предприятия и/или организации, определить и гармонизировать блок взаимоотношений (с четким разграничением) между ними и государством, а также его уполномоченными специализированными органами по вопросам обязательств и юридической ответственности. Анализ действующего подзаконного материала выявляет факты дублирования полномочий специализированных органов в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами. Проведенное сравнительно-правовое исследование подтверждает потребность в: 1) оптимизации системы государственного управления в сфере природопользования в целом и при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами в частности; 2) конкретизации полномочий субъектов управления по сферам деятельности (мониторинг, экспертиза, иные виды контроля) и по объектам управления. В ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах» термин «специализированная организация» следует заменить на термин «уполномоченный государственный орган в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами».

6. В ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах» нужно определить правовой статус Оператора, как одного из основных субъектов правоотношений в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, на которого международным правом возлагается ряд обязательств и ответственность за принятие мер по обеспечению готовности к

чрезвычайным ситуациям в целях ликвидации последствий промышленных аварий, обеспечению готовности в целях смягчения трансграничного воздействия таких аварий. На сегодняшний день статус операторов установлен только в подзаконных нормативных правовых актов Кыргызской Республики. При этом следует учесть важное отличие статуса Оператора в международном праве, согласно которому он имеет весьма широкие полномочия от правомочий Оператора в национальном праве, где его деятельность ограничена и подконтрольна государственным уполномоченным органам. Особого внимания и проработки в контексте реформирования законодательства Кыргызской Республики в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, заслуживает вопрос о границах и объемах ответственности Оператора; пределах самостоятельности в принятии им решений; дублирования его полномочиями полномочий специализированных органов государственной власти Кыргызской Республики.

7. По причине обусловленных сложностями в регламентации в национальных правовых системах унифицированных регулятивных стандартов в форме методик оценки экологического ущерба, формирование института возмещения вреда окружающей среде, в том числе и трансграничного, на сегодняшний день, не закончено. Поэтому считаем, что существует острая необходимость в выработке единой международно-правовой концепции, способствующей эффективности предотвращения трансграничного ущерба, восстановления окружающей природной среды, а также иных компенсаций, необходимость которых возникла в результате причинения вреда эко- и биосистемам в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

В случае трансграничных катастроф и аварий, государство источника загрязнения иного вредного последствия деятельности в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, становится центральным субъектом ответственности по обязательствам предотвращать трансграничный вред, восстанавливать ущерб, связанный с загрязнением и иными негативными последствиями промышленного воздействия на окружающую среду. Поэтому конкретные и наиболее строгие положения о компенсации ущерба окружающей среде, а также механизмы их реализации должно содержать национальное законодательство. В виду отсутствия специальных положений, законодательство Кыргызской Республики должно развивать институт возмещения трансграничного ущерба окружающей среде,

причиненного деятельностью при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами.

**Личный вклад соискателя.** Результаты, полученные в ходе проведенного научно-теоретического и научно-практического исследования получены автором лично и базируются на изучении большого эмпирического и нормативного материала.

**Апробации результатов исследования.** Результаты исследования прошли апробацию в процессе обсуждения на заседании кафедры международного и экологического права Кыргызского государственного юридического университета. Основные положения и выводы диссертации были отражены в научных публикациях, были апробированы на международных конференциях, круглых столах и семинарах.

**Структура диссертации.** Структура состоит из введения, трех глав, включающих в себя пять разделов, выводов, практических рекомендации и списка использованной литературы.

## **ВЫВОДЫ**

В результате проведенного исследования сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Международно-правовое регулирование в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, так же, как и в других областях сотрудничества имеет свою специфику, выраженную в превентивном, рекомендательном характере правового регулирования. Для этого в международном праве создана целая система институтов превенции в различных сферах исследуемого вопроса от проектирования и строительства гидротехнических сооружений, до рекультивации законсервированных объектов хвостохранилищ. Тем не менее, нельзя недооценивать и роль международного права в определении внутринациональной политики и совершенствованию внутринационального законодательства в исследуемой сфере. Анализ приведенного в данном параграфе конвенционного материала не позволил выделить деликтных механизмов, на основании которых реализуется институт правонарушений и ответственности. В данном случае следует акцентировать, что современные экологические требования в сфере безопасности обращения с хвостохранилищами и горными отвалами не могут быть полностью удовлетворены всем имеющимся комплексом международных норм, а соответственно и наукой международного права, принятой практикой международного сотрудничества. Поэтому основная

регламентационная нагрузка ложится на нормы национального права, во многом ориентирующего на мировые тенденции.

2. Законом Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах» установлены обязательные к соблюдению обеспечения безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами требования, нарушения которых, в общем смысле, образует правонарушение. Однако, для правовой формализации правонарушения как основного звена деликтного права, необходима его институционализация и спецификация. Анализ действующего законодательства и нормативных правовых актов подзаконного уровня Кыргызской Республики подтверждает, что непосредственного регулирования института правонарушений и ответственности в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами не сформировано, он реализуется опосредовано, через институционализацию объектов правонарушения. Однако, содержание правоотношений, обусловленный технологией обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, сосредоточенный в основном в подзаконных актах методического характера, выявляет спецификацию рассматриваемых отношений, что, соответственно, должно отразиться на формировании деликтного права в сторону его расширения и конкретизации. В настоящем исследовании обоснован вывод о том, что в рамках деликтного права собранный в системе законодательства комплекс обязательств субъектов обращения с хвостохранилищами и горными отвалами будет способствовать формированию специализированных составов правонарушений, что, по нашему мнению, повысит эффективность обеспечения экологической безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами.

3. Проведенное исследование подтвердило необходимость реформирования отечественного законодательства в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами. Во-первых, с момента принятия действующего ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах» изменились технологии добычи природных ресурсов, технические требования к проектированию и строительству хвостохранилищ и горных отвалов, появились новые возможности, применяемые в процессе рекультивации. Во-вторых, международное сообщество признало дело обеспечения экологической безопасности всеобщим и обязательным для мирового сообщества. За последнее десятилетие было разработано множество соглашений и договоров, в которых государства – участники признают

общую волю в охране окружающей среды от загрязнений и иных негативных последствий в следствии деятельности на хвостохранилищах и горных отвалах. В-третьих, в отечественном праве обнаруживается дисбаланс нормативного регулирования. Основная регламентация ложится на подзаконное регулирование, касающегося технологии производства, а также политики, средств и методов управления. В целях повышения эффективности правового регулирования обращения с хвостохранилищами и горными отвалами в законодательном режиме (в ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах») следует обобщить и систематизировать накопленный нормативно-правовой опыт регламентации, институционализировать вопросы трансграничных правоотношений (вреда). Одним из направлений должна стать синхронизация технико-технологических и правовых аспектов деятельности в данной сфере деятельности. Также следует ориентировать правоприменительную практику на взаимосвязь и взаимозависимость отраслевых законов, определяющих объемы, содержание и границы правового поведения участников специализированных отношений с законодательством о правонарушениях, конкретизирующих признаки противоправности в составах административных правонарушений, уголовно наказуемых преступлений.

4. На сегодняшний день проблематика трансграничных правонарушений актуализируется в связи с фактическим отсутствием правовых механизмов, влияющих на трансграничные воздействия. Анализ международного права и внутринационального законодательства дает основания полагать, что единого образца правонарушения в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами еще не выработано. К рассматриваемой области правоотношений применим целый комплекс норм, правил и положений, частично черпаемый из норм отечественного законодательства, фактически формируемого международными правовыми принципами и частично самим международным правом. Поэтому остаются актуальными вопросы привлечения к ответственности государств – источников загрязнений, возмещения ими экологического и связанного с ним экономического вреда другим сопредельным государствам, решение ими экологических трансграничных проблем, ликвидации аварий и их последствий. Применительно к специфике рассматриваемых отношений, в отсутствие прямого регулирования должны быть сформулированы правовые критерии, позволяющие оценить все возможные риски воздействия деятельности по обращению с хвостохранилищами и горными отвалами на

трансграничные экосистемы. В данной связи актуализируются проблемы оптимизации международно-правового регулирования по вопросам трансграничного воздействия в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, а также реализации международно-правового принципа «загрязнитель платит», не отраженного в действующем праве Кыргызской Республики.

5. Вопросы возмещения вреда или ответственности за вред причиненный окружающей среде и эко- и биосистемам, на международном уровне, вызывают острую полемику, так как такой «ущерб не подпадает под традиционные понятия ущерба или убытков, не покрывается институтами гражданско-правовой ответственности в национальных правовых режимах. Проблема имеет ряд оснований: 1) Режим гражданско-правовой ответственности основывается на денежной (материальной) компенсации за убытки, выраженные в материальной форме и возникшие в результате нарушения норм гражданского права в рамках материальной гражданско-правовой ответственности, однако диапазон возможного ущерба, связанного с загрязнением окружающей среды тем более с трансграничными последствиями, намного шире, а возможность его возмещения также выходит за рамки частно-правовых отношений. Непреодолимые трудности в применении института гражданско-правовой ответственности при трансграничных загрязнениях касаются также вопросов: определения фактического причиненного материального ущерба, его оценки, причинно-следственного комплекса, применения мер ограниченной ответственности (внутренней, проводимой в рамках национальной юрисдикции) и др. 2) Государство, являясь собственником природных ресурсов, тем не менее, является публичным субъектом, а природные ресурсы – стратегическим объектом, что ограничивает гражданско-правовую активность в рассматриваемых правоотношениях.

Поэтому проводимые ныне попытки международной унификации вопросов гражданско-правовой ответственности имеют узкоспециальное значение и не решают проблемы возмещения трансграничного ущерба окружающей среде, государствам причиненного в результате негативных последствий при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами.

6. Обосновываем вывод о том, что в ЗКР «О хвостохранилищах и горных отвалах» необходимо разделить комплекс обязательств эксплуатирующих и специализированных государственных организаций. Теоретико-правовой анализ международных и зарубежных источников

подтверждает, что в сфере экологии и природопользования принцип коллективной ответственности закрепился в условиях глобализации, при которых суть международно-правового регулирования сводится к унификации стандартов, принципов и правоприменения. Актуализация именно в таких отношениях, как природопользование, добыча полезных ископаемых таких видов коллективной (солидарной) ответственности, как «метаинституциональная» и «трансцендентальная» обусловлена как спецификой отрасли, масштабами капиталовложений, так и особенностью развития развивающихся экономик (преимущественно за счет экспорта ресурсов).

Однако у данного вида ответственности есть опасные проявления, так как она связана с транснациональным управлением месторождений транснациональными корпорациями (ТНК), стремящихся «обеспечить долгосрочный контроль над мировым природным капиталом и свободный доступ к минеральному сырью, которым многие державы с постиндустриальной экономикой не располагают.

Отсутствие распределительного механизма ответственности между эксплуатирующими и специализированными, на наш взгляд: 1) не соответствует принципу прозрачности, подконтрольности гражданскому обществу; 2) может вызвать определенные проблемы в практике правоприменения в сфере деятельности горнопромышленных предприятий, реализации инвестиционной политики, вызывать коррупционные риски.

7. Исследование вопросов о статусе субъектов ответственности в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами выявляет ряд проблем: 1) подзаконное регулирование содержания статуса специализированных организаций; 2) дублирование полномочий специализированных органов; 3) отсутствие видимой (из текстов НПА) межведомственной координации, что, в свою очередь усложняет практику правоприменения.

Решение указанных проблем видится в: 1) оптимизации системы государственного управления в сфере природопользования в целом и при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами в частности; 2) конкретизации полномочий субъектов управления по сферам деятельности (мониторинг, экспертиза, иные виды контроля) и по объектам управления.

8. Развитие международно-правовых отношений в сфере обеспечения экологической безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами, а также по нашему мнению, по указанным в выводе №6

причинам международная практика образовала нового субъекта – Оператора, с возложением на него исполнительной и контрольной компетенции, а также ответственности за безопасное функционирование хвостохранилищ, принятие мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в целях ликвидации последствий промышленных трансграничных аварий. Тем не менее, сравнительно-правовой анализ выявляет ряд несоответствий в подходе к формированию статуса оператора в международном и национальном праве. В данной связи считаем, что необходимо обосновать и в законодательном порядке: 1) выделить оператора как отдельного субъекта прав, обязанностей и ответственности; 2) закрепить границы и объемы ответственности Оператора; 3) определить пределы самостоятельности в принятии им решений и пределы подконтрольности уполномоченным органам государственной власти Кыргызской Республики; 4) определить механизмы обратной связи в деятельности оператора и уполномоченного (регулирующего) органа; 5) исключить возможности дублирования его полномочиями полномочий специализированных органов государственной власти Кыргызской Республики.

7. Формирование международно-правового института возмещения вреда окружающей среде, в том числе и трансграничного, на сегодняшний день, не закончено. Поэтому развитие международного права в исследуемом направлении следует рассматривать в контексте выработки единой международно-правовой концепции, способствующей эффективности предотвращения трансграничного ущерба, восстановления окружающей природной среды, а также иных компенсаций, необходимость которых возникла в результате причинения вреда эко- и биосистемам в сфере обращения с хвостохранилищами и горными отвалами. На сегодняшний день международное право устанавливает для сторон конвенций требования совершенствовать свои национальные правовые системы в целях унификации комплекса институциональных решений, а также решает задачи сотрудничества по таким направлениям, как: информирование, помощь, содействие в разработке программ и т.п.

**MINISTRY OF SCIENCE, HIGHER EDUCATION AND  
INNOVATION THE KYRGYZ REPUBLIC  
KYRGYZ NATIONAL UNIVERSITY named after J. BALASAGYN  
DOCTORAL PROGRAMM  
PHD PROGRAM: JURISPRUDENCE**

On the rights of the manuscript

*UDC:341:502/504(575.2)(043)*

**OSMANOVA ALMAZA MAMEDOVNA**  
INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF COMPENSATION FOR  
ENVIRONMENTAL DAMAGE IN THE MANAGEMENT OF TAILINGS  
STORAGE FACILITIES AND MINE WASTE DUMPS

**ABSTRACT**

of the dissertation submitted for the degree of Doctor of Philosophy (PhD) in the  
field of “Jurisprudence”

**Scientific advisors:**

Doctor of Law, Professor Rysmendeev B.Dzh.

Candidate of Law, Professor Saktaganova I.S.

[\(The Republic of Kazakhstan\)](#)

**Bishkek–2026**

## **GENERAL CHARACTERISTICS OF THE WORK**

**Relevance of the research topic.** The National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018–2040 [1] emphasizes the importance of the historical prerequisites for the development of Kyrgyzstan as a “modern, dynamic and successful society.” Over the years of independence, the Kyrgyz Republic has strengthened its national public, social and private-law institutions as a socially responsible state and has confirmed its sovereign position in the international arena, acting as a “politically stable” and “economically strong” partner for integration into international cooperation processes.

At present, for the purposes of economic and social development, Kyrgyzstan is successfully developing a competitive and “export-oriented” mining industry based on its own mineral, managerial and technological resources. As an independent sovereign state, the Kyrgyz Republic is shaping a policy for improving the mining sector, taking into account the preservation of the uniqueness of the country’s ecosystems for future generations. Therefore, this sector of socio-economic development primarily takes into account the rights of its citizens to a favorable environment for life (Article 49 of the Constitution of the Kyrgyz Republic [2]) and to the rational and safe use of natural resources constituting the national wealth of the country (paragraph 2 of Article 16 of the Constitution of the Kyrgyz Republic [2]).

One of the priorities for the sustainable growth of the industry has become ensuring environmental safety, which requires minimizing negative environmental consequences, increasing legal and technological requirements, and creating incentives for environmental protection measures.

Environmental pollution of individual elements of eco- and biosystems is one of the negative consequences accompanying mining activities in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps. This sphere of

relations is of particular interest in the context of balancing the interests of economic development and the principles of rational and safe management. The conflict of social interests is largely generated by market mechanisms in the mining sector aimed at profit, as well as by corruption schemes accompanying the movement of large capital in the raw materials market, while the sphere of management of tailings storage facilities and mine waste dumps is hazardous not only for the environment but also for humans. Therefore, the participation of the state as the main subject of responsibility in the studied relations is key and system-forming.

The role of the state, represented by its authorized bodies, becomes increasingly significant due to the industry's demand for competent and responsible regulation and management. The risks associated with transnational disasters extend to border regions and, in cases of contamination spreading through watercourses, can affect territories far from the source. Environmental damage and harm to human health resulting from transnational accidents and disasters constitute a key reason for international legal cooperation among states to address risk reduction and prevent negative consequences, including in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps.

International legal consolidation among states facilitates the search for new legal and technological solutions to ensure environmental safety at both the international and national levels. International cooperation demonstrates a close interconnection whereby international law serves as a powerful catalyst for the development and refinement of national legal doctrines and policies governing environmental safety in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps.

The relevance of the chosen research topic is further confirmed by the rapid development of the mining industry and the evolution of the legal system of the Kyrgyz Republic. The state, acting as a highly professional regulator, is able to

manage the entire process efficiently across all life-cycle stages of tailings storage facilities and mine waste dumps, guided by a reasoned and balanced policy—an essential aspect in the management of natural resources in general. Only the state is capable of establishing the rules of balance through regulatory instruments, such as the permitting system (licensing, investment, etc.), the control and oversight system (inspection, monitoring, expertise, etc.), and legal liability mechanisms for violations of norms governing the management of tailings storage facilities and mine waste dumps.

As the central regulator of the mining sector, including the management of tailings storage facilities and mine waste dumps, the state may participate in multilateral and bilateral international treaties and agreements. Only the state, as a public subject of international relations, can act as a party in transboundary conflicts. Therefore, strengthening state sovereignty is a crucial factor for the effective regulation of the industry in the interest of public welfare and the development of the state and its institutions.

International experience in the field of management of tailings storage facilities and mine waste dumps has already demonstrated that in transboundary relations, which become relevant in the context of hazardous activities for eco- and biosystems, states may rely on the assistance of other states participating in conventions, regional agreements and bilateral treaties. However, the main burden of regulating these relations falls on national legal systems that determine the legal regime of the entire life cycle of tailings storage facilities and mine waste dumps, including their reclamation and post-reclamation, conservation and liquidation.

The Kyrgyz Republic is a cluster of mineral deposits. Large-scale development and exploitation of natural resources is underway on its territory, which means that the by-product generated as a result of this activity—tailings storage facilities and dumps—also reaches its maximum limits, which actualizes

the issues of forming strict management strategies in order to ensure environmental safety.

**Relationship of the dissertation topic with major scientific programs (projects) and main research works.** This study is initiative-based. The grounds for this research were international legal doctrines reflected in the reports of the UN International Law Commission, systemic documents of international law in the field under study, as well as national legal strategies, concepts and reports of the Kyrgyz Republic.

**Goals and objectives of the research.** The purpose of this dissertation research is a comprehensive legal analysis of the issues of international legal regulation of compensation for damage caused by environmental offenses in the field of management of tailings storage facilities and mine waste dumps, as well as a comparative legal analysis of the current legislation and regulatory material of the Kyrgyz Republic in this area of research.

To achieve this goal, the following objectives were set:

- To determine the role and significance of international law in regulating the management of tailings storage facilities and mine waste dumps;
- To examine the development of the institute of delictology in the field of environmental management in general, and specifically in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps;
- To analyze the features of legal regulation of relations in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps in the Kyrgyz Republic;
- To provide a characterization of international and transboundary offenses in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps;
- To examine the subjects of responsibility for violations in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps under international law;

- To determine the status of authorities having functional powers in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps;
- To study international legal issues of compensation for damage caused by environmental offenses in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps.

**Scientific novelty of this dissertation** lies in the fact that the research presented for defense represents one of the first attempts at a comprehensive study of international legal regulation of compensation for damage caused by environmental offenses in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps. This work collected, examined, and analyzed theoretical and practical materials in the international legal context of the research topic, as well as from the perspective of the influence of international law on the development of the national legal system of the Kyrgyz Republic. The work considers the latest international legal developments, updated legislation and regulatory frameworks of the Kyrgyz Republic, as well as statistical and technological data on environmental safety in tailings storage facilities and mine waste dumps in the country.

**Practical significance of the research** is that its results can be used for further theoretical development on the research topic, as well as for improving environmental and natural resource legislation in the Kyrgyz Republic, including the management of tailings storage facilities and mine waste dumps. The materials of this dissertation can also be applied in the educational process in courses such as International Law, Environmental Law, Administrative Law, Constitutional Law, Civil Law, and Criminal Law.

**Main Provisions Submitted for Defense:**

1. The nature of international legal regulation is preventive and advisory, and its main purpose in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps is the organization of an international legal system to prevent various negative consequences. In this context, international law

functions as an initiator for the development and improvement of national legal systems, as well as the consolidation and institutionalization of measures aimed at preventing negative outcomes. This is determined by the legal nature of international law, the principles of which form the basis of its structure. In the management of tailings storage facilities and mine waste dumps, international law is expressed through a number of principles, including the precautionary principle and the principle of non-intervention, which are contrasted with sanctioning measures against violators.

2. In the scientific and legal theory of the Kyrgyz Republic, it is necessary to develop the institute of delictology in the field of environmental management in general, and specifically in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps, as this institute operates within the jurisdiction of national (domestic) law. The formation of delict law in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps, including delicts related to transboundary offenses, should rely on the formally established obligatory set of norms in the legislation of the Kyrgyz Republic, as well as on prohibitive norms for the subjects of these legal relations. Within delict law, law enforcement practice should focus on the interconnection and interdependence of sectoral and procedural laws, defining the scope, content, and limits of legal behavior of participants in relations concerning tailings storage facilities and mine waste dumps, alongside legislation on offenses that specify unlawfulness in the context of administrative violations, criminally punishable acts, and material liability regulated by civil law.
3. The regulation of legal relations in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps in the Kyrgyz Republic requires reform in light of the development of global technologies ensuring the safety of

tailings and mine waste dumps, the evolution of international relations and international law in this field, as well as the awareness of ecological issues at both the national and international levels. Reform is also necessary because the provisions of the Law of the Kyrgyz Republic “On Tailings Storage Facilities and Mine Waste Dumps” no longer keep pace with developments that define the quality of legal regulation. Moreover, since the adoption of the Law, state policy in this sector has changed, and the Kyrgyz Republic has become a party to numerous conventions and bilateral international agreements on environmental protection and ecological safety. Over time, new areas of the sector and methods of resolving transboundary conflicts have emerged in international legal practice. The main regulation of the legal regime for managing tailings storage facilities and mine waste dumps in the Kyrgyz Republic is carried out through subordinate normative acts. In this context, the legislative framework (Law “On Tailings Storage Facilities and Mine Waste Dumps”) should unify and harmonize technological, normative-legal, social, political-legal, economic-financial, and other requirements that define the specificity of the sector, as well as institutionalize regulation of transboundary legal relations in the management of tailings storage facilities and mine waste dumps.

4. Analysis of international and transboundary offenses confirms that international law does not impose an obligation on states to compensate for all harm caused without fault. Liability arises only in cases of special agreements in which the obligation to compensate is provided on a parity basis, taking into account the specific sources of danger. In this regard, national, regional, and global international regulations on responsibility for transboundary offenses should be institutionalized and harmonized. The absence of institutional legal criteria to assess and regulate all aspects

of ensuring the safety of transboundary ecosystems complicates not only the application of international responsibility but also slows the development of international and domestic law in the studied and related areas of environmental law.

5. The Law of the Kyrgyz Republic “On Tailings Storage Facilities and Mine Dumps” (hereinafter *the Law on Tailings and Mine Dumps*) needs to be synchronized with the current subordinate legislation in defining the status of bodies with functional powers in the management of tailings and mine dumps. The Law on “Tailings and Mine Dumps” should personalize the obligational complex of relations, the parties of which are the operating enterprises and/or organizations, and define and harmonize the block of relations (with clear separation) between them and the state, as well as its authorized specialized bodies regarding obligations and legal liability. Analysis of the current subordinate legal framework reveals instances of duplication of powers among specialized bodies in the field of tailings and mine dumps management. Comparative legal research confirms the need for: 1) optimization of the state management system in the field of natural resource use in general, and specifically in the management of tailings and mine dumps; 2) specification of the powers of management subjects by spheres of activity (monitoring, expertise, and other types of control) and by objects of management. In the Law on “Tailings and Mine Dumps”, the term “*specialized organization*” should be replaced with the term “*authorized state body in the field of tailings and mine dumps management*”.

6. The Law on “Tailings and Mine Dumps” should define the legal status of the Operator as one of the main subjects of legal relations in the field of tailings and mine dumps management, on whom international law imposes a number of obligations and responsibility for measures ensuring readiness for emergencies aimed at eliminating the consequences of industrial accidents, and ensuring preparedness to mitigate the transboundary impact of such accidents. Currently,

the status of operators is established only in the subordinate normative legal acts of the Kyrgyz Republic. It is important to consider the significant difference in the status of the Operator in international law, according to which it has much broader powers compared to the Operator in national law, where its activities are limited and controlled by authorized state bodies. Particular attention and elaboration in the context of reforming Kyrgyz legislation in the field of tailings and mine dumps management should be given to the boundaries and scope of the Operator's responsibility, the limits of its autonomy in decision-making, and the duplication of its powers with those of specialized state authorities of the Kyrgyz Republic.

7. Due to the complexities in regulating unified standards in national legal systems, in the form of methodologies for assessing environmental damage, the formation of the institution of environmental damage compensation, including transboundary damage, has not yet been completed. Therefore, there is an acute need to develop a unified international legal concept promoting the effective prevention of transboundary damage, the restoration of the natural environment, and other compensations arising from harm to ecological and biosystems in the field of tailings and mine dumps management.

In cases of transboundary disasters and accidents, the state from which pollution or other harmful consequences of activities in the field of tailings and mine dumps management originate becomes the central subject of responsibility for obligations to prevent transboundary harm, restore damage associated with pollution, and address other negative consequences of industrial impact on the environment. Therefore, national legislation should contain specific and strict provisions on environmental damage compensation, as well as mechanisms for their implementation. Due to the absence of special provisions, the legislation of the Kyrgyz Republic should develop the institution of compensation for transboundary environmental damage caused by activities in the management of tailings and mine dumps.

**Personal contribution of the applicant.** The results obtained during the conducted theoretical and practical research were achieved personally by the author and are based on the study of extensive empirical and normative material.

**Approval of research results.** The research results were tested through discussions at the Department of International and Environmental Law of the Kyrgyz State Law University. The main provisions and conclusions of the dissertation were reflected in scientific publications and presented at international conferences, round tables, and seminars.

**Structure of the dissertation.** The structure consists of an introduction, three chapters including five sections, conclusions, practical recommendations, and a list of references.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЛИМ, ЖОГОРКУ БИЛИМ  
БЕРҮҮ ЖАНА ИННОВАЦИЯЛАР МИНИСТРЛИГИ**

**Ж.БАЛАСАГЫН АТЫНДАГЫ КЫРГЫЗ УЛУТТУК  
УНИВЕРСИТЕТИ**

**ДОКТОРАНТУРА МЕКТЕБИ  
«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ» БАГЫТЫ БОЮНЧА PhD  
ПРОГРАММАСЫ**

*Кол жазма укугунда*

*УДК:341:502/504(575.2)(043)*

**ОСМАНОВА АЛМАЗ МАМЕДОВНАНЫН**

**диссертациялык ишинин**

**АБСТРАКТЫ**

**КАЛДЫК САКТООЧУ ЖАЙЛАР ЖАНА КЕН КАЛДЫКТАРЫ  
МЕНЕН ИШТӨӨ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ ЭКОЛОГИЯЛЫК УКУК  
БУЗУУЛАР МЕНЕН КЕЛТИРИЛГЕН ЗЫЯНДЫН ОРДУН  
ТОЛТУРУУНУ ЭЛ АРАЛЫК-УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ**

темасында «Юриспруденция» багыты боюнча (PhD) философия  
доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылды

**Илимий жетекчилер:**

Юридика илимдеринин доктору,  
профессор **Рысмендеев Б.Дж.**

Юридика илимдеринин кандидаты,  
профессор **Сактаганова И.С.**  
(Казахстан Республикасы)

**Бишкек-2026**

## ИШТИН ЖАЛПЫ МҮНӨЗДӨМӨСҮ

**Изилдөө темасынын актуалдуулугу.** Бүгүнкү күндө Кыргызстан экономикалык жана социалдык жактан өнүгүү максатында өзүнүн минералдык чийки заттык, башкаруучулук жана технологиялык ресурстарына таянган атаандаштыкка жөндөмдүү, «экспортко багытталган» тоо-кен өнөр жайын ийгиликтүү өнүктүрүп жатат. Кыргыз Республикасы көз карандысыз суверендүү мамлекет катары келечек муундар үчүн өлкөнүн экосистемаларынын уникалдуулугун сактоону эске алуу менен тоо-кен өнөр жай секторун өркүндөтүү саясатын калыптандырууда. Ошондуктан социалдык-экономикалык өнүгүүнүн бул тармагы, биринчи кезекте, жарандардын жашоосу үчүн жагымдуу айлана-чөйрөгө болгон укуктарын (КР Конституциясынын 49-беренеси, ошондой эле өлкөнүн улуттук байлыгы болуп саналган жаратылыш ресурстарын сарамжалдуу жана коопсуз пайдалануу укуктарын (КР Конституциясынын 16-беренесинин 2-пункту) эске алат.

Айлана-чөйрөнүн булгануусу жана айрым эко жана биосистема элементтери калдык сактоочу жайлардын жана тоо калдыктарын иштетүүгө байланышкан тоо-кен өнөр жайынын терс кесепеттеринин бир түрү болуп саналат. Бул чөйрө экономиканы өнүктүрүү кызыкчылыктары менен рационалдуу жана коопсуз башкаруу принциптеринин ортосундагы мамилелерди изилдөөдө өзгөчө мааниге ээ. Социалдык кызыкчылыктардын кагылышын көбүнчө кирешеге умтулган тоо-кен секторунун рыноктук механизмдери жана чийки зат рыногундагы ири капиталдын кыймылына байланыштуу коррупциялык схемаларды жаратууда, ал эми калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсү айлана-чөйрөгө гана эмес, адамдын коопсуздугуна да коркунуч туудурат. Ошондуктан мамлекеттик бийликтин негизги жооптуу субъект катары катышуусу бул мамилелерде чечүүчү жана системаны түзүүчү ролго ээ.

Мамлекеттин ыйгарым укуктуу органдары тарабынан көрсөтүлгөн ролу тармактын компетенттүү жана жоопкерчиликтүү жөнгө салууга жана башкарууга болгон суроо-талабына байланыштуу актуалдуу болуп саналат. Трансулуттук кырсыктардын тобокелдиктери чек ара аймактарына, ал эми булгануулар суу жолдору аркылуу жайылып кеткен учурда алыскы мамлекеттерге чейин созулат. Трансулуттук авариялардын жана кырсыктардын натыйжасында келип чыккан же болушу мүмкүн болгон айлана-чөйрөгө жана адамдарга келтирилген зыян мамлекеттердин ортосундагы тобокелдиктерди азайтуу жана терс кесепеттерди алдын алуу, анын ичинде калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарын иштетүү жаатындагы эл аралык укуктук кызматташтыктын себептеринин бири болуп саналат.

Мамлекеттердин эл аралык укуктук консолидациясы эл аралык жана мамлекеттин ички деңгээлдеринде экологиялык коопсуздукту камсыз кылуу үчүн жаңы укуктук жана технологиялык чечимдерди издөөгө өбөлгө түзөт. Эл аралык кызматташтыктын практикасы эл аралык укук калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарынын иштетүүдө экологиялык коопсуздукту камсыз кылууга багытталган улуттук укуктук доктриналарды жана саясаттарды өркүндөтүүнүн күчтүү катализатору болуп саналарын жана алардын тыгыз өз ара байланышын тастыктайт.

Тандалган изилдөө темасы тоо-кен өнөр жай тармагынын тездик менен өнүгүшүнө гана эмес, Кыргыз Республикасынын укуктук системасынын өнүгүшүнө байланыштуу да өзүнүн актуалдуулугун тастыктайт. Мында мамлекет жогорку кесипкөй жөнгө салуучу катары чыгып, калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарынын жашоо циклинин бардык баскычтарында процессти мүмкүн болушунча натыйжалуу иштетүүгө шарт түзөт. Бул өз кезегинде жаратылыш ресурстары менен иш алып барууда жүйөлүү жана тең салмакталган саясатты жүргүзүүнүн

маанилүүлүгүн шарттайт. Бул багытта мамлекет гана тең салмактуулукту камсыз кылуучу эрежелерди белгилөөгө жөндөмдүү болуп, төмөнкүдөй инструменттер аркылуу чектөөлөрдү киргизет: уруксат берүү системасы (лицензиялоо, инвестициялоо ж.б.), көзөмөлдүк-байкоо жана ревизиялык система (инспекциялоо, мониторинг жүргүзүү, экспертиза ж.б.), ошондой эле калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктары менен иш алып баруунун тартибин жөнгө салуучу ченемдерди бузгандыгы үчүн юридикалык жоопкерчилик алышат.

**Диссертациянын темасынын ири илимий программалар (долбоорлор) жана негизги илимий-изилдөө иштер менен байланышы.** Бул изилдөө демилгелүү мүнөзгө ээ. Аталган изилдөөгө негиз катары БУУнун Эл аралык укук боюнча комиссиясынын баяндамаларында чагылдырылган эл аралык-укуктук доктриналар, изилденип жаткан маселелер боюнча эл аралык укуктун системалык документтери, ошондой эле Кыргыз Республикасынын улуттук-укуктук стратегиялары, концепциялары жана отчеттору кызмат кылды.

**Изилдөөнүн максаты жана милдеттери.** Бул диссертациялык изилдөөнүн максаты – калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндө экологиялык укук бузуулардан келип чыккан зыяндын ордун толтурууну эл аралык-укуктук жөнгө салуу маселелерине комплекстүү укуктук талдоо жүргүзүү, аны менен катар бул изилдөө тармагында Кыргыз Республикасынын учурда колдонулуп жаткан мыйзамдарын жана ченемдик-укуктук актыларын салыштырма-укуктук талдоодон өткөрүү болуп саналат.

Көрсөтүлгөн максатка жетүү үчүн төмөнкү **милдеттер** коюлган:

- калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүн жөнгө салууда эл аралык укуктун ролун жана маанисин аныктоо;

- жалпысынан экология чөйрөсүндө жана өзгөчө калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндө деликтология институтунун өнүгүшүн кароо;

- Кыргыз Республикасында калдык сактоочу жайлар жана тоо-кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү укуктук мамилелерди жөнгө салуунун өзгөчөлүктөрүн кароо;

- калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү эл аралык жана трансчек аралык укук бузууларга мүнөздөмө берүү;

- эл аралык укукта калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктарынын иштетүү чөйрөсүндөгү укук бузуулар үчүн жоопкерчилик тартуучу субъекттерди кароо;

- калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндө функционалдык ыйгарым укуктарга ээ болгон органдардын статусун аныктоо;

- калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү экологиялык укук бузуулардан келтирилген зыяндын ордун толтуруунун эл аралык-укуктук маселелерин изилдөө.

**Диссертациянын илимий жаңылыгы.** Калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарын иштетүү экологиялык укук бузуулардан келип чыккан зыяндын ордун толтурууну эл аралык-укуктук жөнгө салуунун алгачкы комплекстүү изилдөөлөрүнүн бири катары көрсөтүлүшүндө жатат. Иште изилденип жаткан тема боюнча эл аралык-укуктук көз караштан, ошондой эле эл аралык укуктун Кыргыз Республикасынын улуттук укуктук системасынын өнүгүшүнө тийгизген таасири көз карашынан теориялык жана практикалык материалдар чогултулган, каралган жана талданган. Иште акыркы эл аралык-укуктук өнүгүүлөр, Кыргыз Республикасынын жаңыртылган мыйзамдары жана ченемдик укуктук базалары, ошондой эле

Кыргыз Республикасындагы калдык сактоочу жайлардагы жана кен калдыктарды иштетүү чөйрөсүндөгү экологиялык коопсуздук боюнча статистикалык жана технологиялык маалыматтар каралган.

**Изилдөө иштин практикалык мааниси** жүргүзүлгөн изилдөөнүн жыйынтыктары изилдөө темасы боюнча теориялык иштеп чыгууларды мындан ары тереңдетип жатат, ошондой эле Кыргыз Республикасынын экологиялык жана жаратылышты коргоо мыйзамдарын, анын ичинде калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү мыйзамдарды өркүндөтүүдө колдонулушу мүмкүн. Диссертациялык изилдөөнүн материалдары окуу процессинде «Эл аралык укук», «Экологиялык укук», «Административдик укук», «Конституциялык укук», «Жарандык укук», «Жазык укугу» сыяктуу дисциплиналарды өздөштүрүүдө пайдаланууга болот.

#### **Коргоого берилген диссертациянын негизги жоболору:**

1. Эл аралык укуктук жөнгө салуунун мүнөзү алдын алуучу жана кеңеш берүүчү мүнөзгө ээ, ал эми калдык сакталуучу жайларды жана кен калдыктарын иштетүүдөгү анын негизги максаты ар кандай терс кесепеттерди болтурбоо үчүн эл аралык укуктук системаны уюштуруу болуп саналат. Бул учурда эл аралык укук улуттук укуктук системаларды өнүктүрүү жана өркүндөтүү, терс кесепеттерди болтурбоого байланыштуу маселелерди бекемдөө жана институционалдаштыруу үчүн демилгечи катары каралат. Бул эл аралык укуктун укуктук мүнөзүнө байланыштуу, анын түзүмү анын принциптерине негизделген. Калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү эл аралык укук бир катар принциптер, анын ичинде сактык принциби жана кийлигишпөө принциби аркылуу көрсөтүлөт, алар бузуучуларга салынган санкциялар менен карама-каршы коюлат.

2. Кыргыз Республикасынын укуктук теориясы жалпысынан айлана-чөйрөнү башкаруу жаатында жана атап айтканда, калдык сакталуучу жайларды жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү деликт укугунун концепциясын иштеп чыгышы керек, анткени бул концепция улуттук (ички) укуктун юрисдикциясынын чегинде иштейт. Калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктары көмүлгөн жерлер, анын ичинде чек ара аралык укук бузуулар жаатындагы деликт укугун өнүктүрүү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында расмий түрдө аныкталган милдеттүү жоболордун жыйындысына, ошондой эле бул укуктук мамилелердин тараптары үчүн тыюу салуучу жоболорго негизделиши керек. Деликт укугунун алкагында, калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарынын иштетүү чөйрөсүндөгү мамилелердин катышуучулары үчүн укуктук жүрүм-турумдун көлөмүн, мазмунун жана чектерин аныктаган тармактык жана жол-жоболук мыйзамдардын байланышын жана өз ара көз карандылыгын укук бузуулар жөнүндө мыйзамдар менен интеграциялоо аркылуу жетектөө зарыл, анда административдик укук бузуулардагы, кылмыштуу укук бузуулардагы жана жарандык укук менен жөнгө салынуучу финансылык жоопкерчиликтин элементтери көрсөтүлгөн.

3. Кыргыз Республикасында калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарын иштетүүгө байланыштуу укуктук мамилелерди жөнгө салуу калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарын коопсуздугун камсыз кылган глобалдык технологиялардын өнүгүшүн, бул жааттагы эл аралык мамилелердин жана эл аралык укуктун өнүгүшүн, ошондой эле улуттук (мамлекеттик) деңгээлде да, эл аралык укуктук практикада да экологиялык маселелердин маалымдуулугун эске алуу менен реформа жүргүзүүнү талап кылат. Реформанын зарылдыгы ошондой эле «Калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Жер Мыйзамынын жоболору укуктук жөнгө салуунун сапатын аныктаган өнүгүү

тенденцияларына шайкеш келбей калгандыгы менен шартталган. Андан тышкары, Мыйзам чыккандан бери бул иш-аракет чөйрөсүндөгү мамлекеттик жана укуктук саясат өзгөрүп, Кыргыз Республикасы айлана-чөйрөнү коргоо жана экологиялык коопсуздук жаатындагы көптөгөн конвенциялардын жана эки тараптуу эл аралык келишимдердин катышуучусу болуп калды. Убакыттын өтүшү менен тармактын тиешелүү багыттары жана бул иш-аракет чөйрөсүндөгү чек ара чыр-чатактарын чечүү ыкмалары эл аралык укуктук аренада өзгөрдү. Кыргыз Республикасында калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарын иштетүүнүн укуктук режимин негизги жөнгө салуу экинчи даражадагы укуктук актылар аркылуу ишке ашырылат. Бул жагынан алганда, мыйзам чыгаруу режиминде («Калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын мыйзамында) тармактын өзгөчөлүктөрүн калыптандыруучу технологиялык, техникалык, жөнгө салуучу, социалдык, саясий, укуктук, экономикалык, финансылык жана башка талаптарды бир түргө келтирүү жана шайкеш келтирүү, ошондой эле калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарын иштетүү жаатындагы чек ара аралык укуктук мамилелерди жөнгө салууну институционалдаштыруу зарыл.

4. Эл аралык жана чек ара аркылуу өтүүчү зыяндарды талдоо эл аралык укук мамлекеттердин күнөөсүз келтирилген бардык зыяндын ордун толтуруу милдетин белгилебей тургандыгын тастыктайт. Жоопкерчилик зыяндын ордун толтуруу милдети коркунуч булактарынын белгилүү бир түрлөрүн эске алуу менен тең укуктуу негизде каралган атайын келишимдерди түзүү аркылуу гана келип чыгышы мүмкүн. Бул жагынан алганда, чек ара аркылуу өтүүчү зыяндар үчүн жоопкерчилик боюнча улуттук, аймактык жана глобалдык эл аралык жөнгө салуу институтташтырылып, шайкеш келтирилиши керек. Чек ара аркылуу өтүүчү экосистемалардын коопсуздугун камсыз кылуунун бардык мүмкүн болгон

аспектилерин баалоо жана жөнгө салуу үчүн институттук укуктук критерийлердин жоктугу эл аралык жоопкерчилик институтун колдонууну татаалдаштырып гана тим болбостон, изилденип жаткан чөйрөдө жана экологиялык коопсуздук укугунун тиешелүү тармактарында эл аралык жана ички укуктун өнүгүшүн жайлатат.

5. «Калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктары жөнүндө» Кыргыз Республкасынын мыйзамында калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү функционалдык ыйгарым укуктарга ээ органдардын статусун аныктоодо учурдагы жоболор менен шайкеш келиши керек. «Калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктары жөнүндө» Кыргыз Республкасынын мыйзамында иштеп жаткан ишканалар жана/же уюмдар катышуучу болгон милдеттүү мамилелердин жыйындысын персонификациялап, алар менен мамлекеттин, ошондой эле анын ыйгарым укуктуу адистештирилген органдарынын ортосундагы милдеттенмелер жана юридикалык жоопкерчилик маселелери боюнча мамилелердин блогун (так чектөө менен) аныктап жана шайкеш келтириши керек. Учурдагы жоболорду талдоо калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү адистештирилген органдардын ыйгарым укуктарынын кайталанышынын мисалдарын көрсөтөт. Жүргүзүлгөн салыштырмалуу укуктук изилдөө төмөнкүлөрдүн зарылдыгын тастыктайт: 1) жалпысынан жаратылышты пайдалануу чөйрөсүндө жана атап айтканда, калдык сактоочу жайлардын жана кен калдыктарын иштетүүдө мамлекеттик башкаруу системасын оптималдаштыруу; 2) башкаруу субъекттеринин ыйгарым укуктарын иш багыттары (мониторинг, экспертиза, башка көзөмөл түрлөрү) жана башкаруу объекттери боюнча тактоо. Кыргыз Республикасынын «Калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктары жөнүндө» Жер кодексинде «адистештирилген уюм» деген термин «калдык сактоочу жай жана кен

калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган» деген термин менен алмаштырылсын.

6. «Калдык сактоочу жайлар жана кен калдыктары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын мыйзамында Оператордун калдык сактоочу жай жана кен калдыктарын иштетүү чөйрөсүндөгү негизги юридикалык жактардын бири катары укуктук статусу аныкталышы керек, ага эл аралык укукка ылайык, өндүрүштүк кырсыктардын кесепеттерин жоюу үчүн өзгөчө кырдаалдарга даярдыкты камсыз кылуу жана мындай кырсыктардын чек ара аркылуу тийгизген таасирин азайтууга даярдыкты камсыз кылуу боюнча чараларды көрүү боюнча бир катар милдеттер жана жоопкерчиликтер жүктөлгөн. Учурда операторлордун статусу Кыргыз Республикасынын жоболорунда гана белгиленген. Белгилей кете турган жагдай, эл аралык укук боюнча Оператордун статусу улуттук укук боюнча Оператордун статусунан олуттуу айырмаланат, анда анын ишмердүүлүгү чектелген жана ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын көзөмөлүндө болот. Оператордун жоопкерчилигинин көлөмү, чечим кабыл алуудагы көз карандысыздыгынын чектери жана анын ыйгарым укуктарынын Кыргыз Республикасынын адистештирилген мамлекеттик органдарынын ыйгарым укуктары менен кайталанышы калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарды иштетүү чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын реформалоо контекстинде өзгөчө көңүл бурууга жана карап чыгууга татыктуу.

7. Улуттук укуктук системалардын алкагында айлана-чөйрөгө келтирилген зыянды баалоо методологиялары түрүндөгү бирдиктүү жөнгө салуучу стандарттарды түзүүнүн татаалдыгынан улам, трансчек аралык зыянды кошо алганда, айлана-чөйрөгө келтирилген зыяндын ордун толтуруу институтун иштеп чыгуу толук эмес бойдон калууда. Ошондуктан, калдык сактоочу жайларды жана кен калдыктарды иштетүүдөн улам экосистемаларга жана биосистемаларга келтирилген зыяндан келип чыккан

трансчек аралык зыяндын натыйжалуу алдын алууга, айлана-чөйрөнү калыбына келтирүүгө жана башка компенсацияларга көмөктөшүүчү бирдиктүү эл аралык укуктук базаны иштеп чыгуу зарыл деп эсептейбиз.

Чек ара аралык авариялар жана кырсыктар болгон учурда, калдык сактоочу жайлардын жана калдыктарды башкаруунун булгануусунун же башка зыяндуу кесепеттеринин булагы чек ара аралык зыяндын алдын алуу жана булгануу жана айлана-чөйрөгө өнөр жайлык таасирдин башка терс кесепеттери менен байланышкан зыянды калыбына келтирүү боюнча милдеттенмелер үчүн жооптуу борбордук тарап болуп калат. Ошондуктан, экологиялык зыяндын ордун толтуруу боюнча так жана катуу жоболор, ошондой эле аларды ишке ашыруу механизмдери улуттук мыйзамдарда камтылышы керек. Эгерде атайын жоболор жок болсо, Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында калдыктарды сактоочу жайлардын жана калдыктарды сактоочу жайлардын кесепетинен келип чыккан трансчек аралык экологиялык зыяндын ордун толтуруу системасы иштелип чыгышы керек.

**Изилдөөчүнүн жеке салымы.** Илимий-теориялык жана илимий-практикалык изилдөө учурунда алынган натыйжалар изилдөөчү тарабынан жеке алынган жана кеңири эмпирикалык жана нормативдик материалдарды изилдөөгө негизделген.

**Изилдөөнүн жыйынтыктарынын апробациясы.** Изилдөөнүн жыйынтыктары Кыргыз мамлекеттик юридикалык университетинин эл аралык жана экологиялык укук кафедрасынын жыйынындагы талкуу учурунда текшерилген. Диссертациянын негизги жоболору жана тыянактары илимий басылмаларда чагылдырылып, эл аралык конференцияларда, тегерек столдордо жана семинарларда апробациядан өткөрүлдү.

**Диссертациянын түзүлүшү.** Диссертация киришүүдөн, үч баптан, анын ичинде беш бөлүмдөн, тыянактардан, практикалык сунуштардан, корутундудан жана колдонулган адабияттардын тизмесинен турат.